

Toelichting Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Eemnes 2023 (eerste wijziging)

De Algemene plaatselijke verordening Eemnes 2023 (hierna: APV) bevat regels over de fysieke leefomgeving en wordt aangepast met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Overheveling artikelen VFL

Een deel van de artikelen in de huidige APV gaat over naar de Verordening fysieke leefomgeving Eemnes 2023 (hierna: VFL). Deze artikelen komen in de APV te vervallen. Om zichtbaar te maken dat deze artikelen in de VFL zijn opgenomen, wordt in het opschrift van het artikel vermeld:

‘(Vervallen; opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving Eemnes 2023)’

In verband met de overheveling wordt een aantal artikelen aangepast. Zo vervalt een aantal artikelleden, die na de inwerkingtreding van de VFL niet meer van belang zijn voor de APV. Ook staan in de APV verwijzingen naar overgehevelde artikelen. Deze verwijzingen worden aangepast.

Aanpassing wettelijke grondslagen en formele verwijzingen

Daarnaast worden de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen geactualiseerd, zodat vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) doorgewerkt kan worden met de APV. Het betreft een juridisch-technische omzetting. Voor deze omzetting is gebruik gemaakt van een Model Raadsbesluit van de VNG (‘Wijziging Model-APV i.v.m. Omgevingswet’).

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen E t/m L, S, Y t/m AA, AD t/m AR, AT t/m BD, BF t/m BI, BK t/m BM, BP en BQ

De artikelen in deze onderdelen worden overgeheveld naar de VFL en komen daarom in de APV te vervallen.

Artikel I, onderdelen AB, AC en AS

De artikelen in deze onderdelen zijn (gereserveerde of vervallen) artikelen zonder inhoud. Deze artikelen komen te vervallen en/of krijgen een ander opschrift zonder overheveling naar de VFL.

Artikel I, onderdelen B en BT

De artikelleden in deze onderdelen zijn na de inwerkingtreding van de VFL niet meer van belang voor de APV en komen daarom te vervallen.

Artikel I, onderdelen A, M t/m R, V t/m X, BJ, BN, BO, BR en BS

In deze onderdelen worden grondslagen en formele verwijzingen geactualiseerd als gevolg van de Omgevingswet.

Artikel I, onderdelen U en BE

In deze onderdelen worden verwijzingen naar overgehevelde artikelen aangepast naar corresponderende artikelen in de VFL.

Een aantal wijzigingen wordt hieronder vanwege het bijzondere karakter specifiek toegelicht:

Artikel I, onderdeel A

In dit onderdeel wordt een definitie van beperkingengebiedactiviteit opgenomen in artikel 1.1, waarbij wordt verwezen naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet. Dit begrip komt voor in een aantal artikelen van de APV. Een beperkingengebiedactiviteit is een activiteit die de functie van een maatschappelijk belangrijk werk of object kan verstoren, zoals een weg, een spoorweg of een waterstaatswerk. Om die reden gelden er beperkingen (regels) die door het bevoegd gezag worden gesteld (in een aangewezen gebied eromheen). Denk aan het bouwen van een woning op of direct naast een waterkering.

In verschillende artikelen van de APV staat dat een verbod niet van toepassing is op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de waterschapskeur of de provinciale wegenverordening of het provinciaal wegenreglement. Dat wordt dan vervangen door de tekst dat het verbod niet van toepassing is op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening.

Verder worden de definities van 'bouwwerk' en 'gebouw' technisch aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. En wordt een aantal definities geschrapt, die na de inwerkingtreding van de VFL niet meer van belang zijn voor de APV.

Artikel I, onderdelen C en D

In de artikelen 1.9 en 1.10 van de APV staan artikelen genoemd waarop de 'lex silencio positivo' (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) wel/niet van toepassing is.

De lex silencio positivo (paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht) houdt in dat als het bestuursorgaan niet tijdig op de aanvraag tot het geven van een beschikking (denk hierbij aan een vergunning of ontheffing) beslist, de gevraagde beschikking van rechtswege is gegeven.

De artikelen 1.9 en 1.10 worden aangepast in verband met de overheveling van artikelen naar de VFL.

Artikel I, onderdeel T

In dit onderdeel wordt de definitie van consumentenvuurwerk aangepast in artikel 2.71. In het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt het Vuurwerkbesluit gewijzigd. De definitie van consumentenvuurwerk vervalt. Overal waar consumentenvuurwerk staat wordt dit in het Vuurwerkbesluit vervangen door 'vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik'. Voor de toepassing van de APV wordt het begrip consumentenvuurwerk gehandhaafd. De verwijzing naar het Vuurwerkbesluit wordt vervangen door bovengenoemde definitie.

Artikel I, onderdeel U

Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om bij ordeverstoringen groepen bestuurlijk te doen ophouden. Dit kan als een specifiek voorschrift, zoals genoemd in dit artikel, groepsgewijs niet

wordt nageleefd. Twee van de in dit artikel genoemde artikelen worden overgeheveld naar de VFL, namelijk artikel 2.10A en artikel 2.12. Artikel 2.10A moet artikel 2.10 zijn en wordt gecorrigeerd naar het corresponderende artikel in de VFL (3.36). Artikel 2.12 wordt vervangen door het correspondeerde artikel in de VFL (3.40).

Artikel III

Eerste lid

In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat deze wijzigingsverordening in werking treedt op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt (1 januari 2024). Dit komt overeen met het tijdstip dat de VFL in werking treedt.

Tweede lid

Het tweede lid wijkt hiervan af voor artikel I, onderdelen Y, Z en AA. Artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet biedt overgangsrecht voor de op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht zijnde APV-bepalingen over geluidhinder en hinder door verlichting binnen of vanuit inrichtingen (de artikelen 4.1 tot en met 4.3 van APV).

Omdat deze artikelen overgaan naar de VFL en technisch wijzigen, is voor de toepassing van het overgangsrecht voor de zekerheid in de VFL bepaald dat deze artikelen in werking treden op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet (om 23:59 uur). Nu dit in de VFL is bepaald, moeten deze artikelen op hetzelfde tijdstip vervallen in de APV.